



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

13.11.2020 № 1-810/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

13 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 54

*«Об утверждении бюджета внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 54*

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы»

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 12.11.2020 № 30, п.1.б.)*

ВЫВОДЫ: в ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 54 на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 16 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ № 54, утвержденного решением МС от 29.10.2014 № 5/21 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 13.05.2020 № 5/24).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 14 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ № 54, утвержденного решением МС от 29.10.2014 № 5/21 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 13.05.2020 № 5/24) проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов запланирован:

- на 2021 год – равным по доходам и расходам в сумме 127 346,8 тыс. рублей, соответственно;
- на 2022 год – равным по доходам и расходам в сумме 131 381,5 тыс. рублей, соответственно;
- на 2023 год – равным по доходам и расходам в сумме 133 315,5 тыс. рублей, соответственно.

Следует отметить, что Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко второму чтению проекта Закона Санкт-Петербурга о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов перечень источников доходов местных бюджетов и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2021 год – в общей сумме 13 814,8 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 14 368,1 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 14 943,1 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год – в общей сумме 22 747,1 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 23 793,5 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 24 745,2 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона

Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к 1-му чтению. Запланированный объем средств на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству рассчитан исходя из величины расчетной единицы на 2021 год равной 1 410 рублей, что требует корректировки, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей;

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2022 год – в сумме 2 689,7 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 5 428,5 тыс. рублей.

5. Резервный фонд Местной администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 1 500 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 2 000 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 2 000 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (4 нарушения, 3 замечания):

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям ст.ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а именно, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует как в составе приложений к проекту местного бюджета, так и в составе приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете.

6.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), а именно:

6.2.1. В Приложениях № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 54 на 2021 год», № 4 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 54 на плановый период 2022 и 2023 годов», № 7 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 54 на 2021 год», № 8 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 54 на плановый период 2022 и 2023 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию («Гражданская оборона»), предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н);

6.2.2. В Приложении № 11 «Реестр источников доходов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ № 54 на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 гг.» к проекту решения МС о местном бюджете наименование доходов по подгруппе доходов 113 «Доходы от оказания платных услуг (*работ*) и компенсации затрат государства» требуют уточнения в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»). Следует отметить, что исходя из положений ст.ст. 184.1, 184.2 БК РФ реестр источников доходов не утверждается решением о бюджете, а представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом решения о бюджете.

6.2.3. В Расчетах и обоснованиях по расходам местного бюджета на 2021 год к Приложению № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 54 на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы:

- по целевым статьям 00200 00021 «Аппарат представительного органа муниципального образования», 00200 00032 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения», 02000 00051 «Содержание и обеспечение деятельности избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе» расходы на оплату услуг по информационному сопровождению справочной правовой системы «Консультант Плюс», информационно-технологическое сопровождение программного комплекса «1С», обслуживание программного обеспечения предусмотрены по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», тогда как п. 2 приказа Минфина России от 27.11.2017 № 209н определено, что с 01.01.2021 при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета применяется п. 11.5.3, согласно которому расходы на приобретение неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования, в том числе приобретение пользовательских, лицензионных прав на программное обеспечение, приобретение и обновление справочно-информационных баз данных отражаются по КОСГУ 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования»;

- по целевой статье 00200 00032 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения» расходы на страхование автомобиля предусмотрены по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», тогда как согласно Порядку применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 27.11.2017 № 209н, данные расходы подлежат отражению по КОСГУ 227 «Страхование».

6.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете (3 замечания).

6.3.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения ст. 7, которой утверждается «верхний предел объема муниципального долга, в том числе по муниципальным

гарантиям» и устанавливается предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в сумме «0 (ноль) рублей».

6.3.2. Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 54 на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден распоряжением Главы Местной Администрации от 19.10.2020 № 34, а распоряжение Местной Администрации о внесении проекта решения МС о местном бюджете на рассмотрение МС принято 22.10.2020, тогда как, согласно положениям ст. 173 БК РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

6.3.3. В составе документов к проекту решения МС представлен не требуемый среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 54 на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов, тогда как, исходя из положений ст. 169 БК РФ среднесрочный финансовый план разрабатывается в случае составления и утверждения проекта местного бюджета на очередной финансовый год.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС, Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 979 тыс. рублей, тогда как, согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую 966 тыс. рублей. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

8. Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 73 644,3 тыс. рублей (или 57,8 % от общего объема расходов местного бюджета на 2021 год) на реализацию 11 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 19.10.2020 № 32.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2021 год в объемах, предусмотренных программами.

9. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания (3 замечания):

9.1. Расходы в общей сумме 315 тыс. рублей (на 2021 год – 100 тыс. рублей, на 2022 год – 105 тыс. рублей, на 2023 год – 110 тыс. рублей) на реализацию муниципальной программы «0309 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 54 на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

9.2. Наименования всех муниципальных программ, указанные в заголовке программ, и пункт 1 «Наименование муниципальной программы» паспортов всех муниципальных программ требуют уточнения на предмет соответствия друг другу, поскольку в заголовке указаны код и наименование подраздела расходов бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации, а в п.1 паспорта муниципальных программ – перечень вопросов местного значения, на решение которых направлены мероприятия соответствующей программы.

9.3. Пункт 8 «Ресурсное обеспечение программы: объемы и источники финансирования» паспорта муниципальной программы «0113 Другие общегосударственные вопросы» требует уточнения в части указания периодов финансового обеспечения реализации программы (2020, 2021, 2022 годы).

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов