



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

ул. Новгородская, д. 20 лит. А, Санкт-Петербург, 191144

Тел. (812) 576-24-61, Факс (812) 576-24-90

e-mail: ksp@gov.spb.ru

http://www.gov.spb.ru

ОКПО 00087053 ОКОГУ 2300220 ОГРН 1037843063873

ИНН/КПП 7825675663/784201001

**Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 54**

Девяткину А.В.

Дальневосточный пр., д. 42,
Санкт-Петербург, 193230

25.10.2021 № 020-01-17-202/21

На № _____ от _____

Справка № 21 от 25.10.2021

**проверки осуществления органами местного самоуправления
в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий**

В соответствии с распоряжением Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга (далее – Комитет) от 23.12.2020 № 3794-р «Об утверждении плана-графика проведения проверок деятельности органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге по осуществлению отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга и деятельности Санкт-петербургских государственных бюджетных учреждений центров для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центров содействия семейному воспитанию» в сфере опеки и попечительства в 2021 году», **проведена плановая проверка без выезда на место** соблюдения обязательных требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга, связанных с осуществлением органом местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

Дата проверки: 20.09.2021 по 30.09.2021.

Наименование органа местного самоуправления: местная администрация внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 54 (далее – МАМО № 54).

Должностные лица Комитета, проводившие проверку: Мацуева Екатерина Михайловна – главный специалист отдела координации деятельности и контроля в сфере опеки и попечительства Управления по опеке и попечительству Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга.

Реквизиты проверяемого органа местного самоуправления: адрес юридический (фактический): 193230, Санкт-Петербург, Дальневосточный пр., дом 42, тел./факс: (812) 446-59-40, ms54@list.ru.

Тематика (предмет) проверки: Деятельность органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге по исполнению отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

Документы, справки, информация, представленные для проведения проверки:

отчет МАМО № 54 «Об исполнении отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по опеке и попечительству» по предложенной Комитетом форме

от 20.09.2021;

журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, за период с 2020 по 2021 гг.;

личные дела подопечных несовершеннолетних (выборочно);

журнал учета несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в органе опеки и попечительства;

личные дела несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в органе опеки и попечительства (выборочно);

журнал учета кандидатов в усыновители, опекуны, попечители, приемные родители, граждан Российской Федерации;

журнал учета несовершеннолетних, усыновленных гражданами Российской Федерации, находящихся на контрольном учете в органе опеки и попечительства;

решения судов и материалы, на основании которых решения вынесены с участием органа опеки и попечительства, в том числе материалы по вопросам, касающимся разрешения разногласий между родителями ребенка, между родителями и родственниками ребенка, связанных с воспитанием детей (подборки на выбор);

муниципальные правовые акты органа опеки и попечительства по вопросам проверки и материалы к ним (выборочно);

документы по кадровому обеспечению деятельности по опеке и попечительству;

документальные подтверждения информирования населения округа через средства массовой информации о формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также о возможности граждан стать опекунами или попечителями;

документальные подтверждения организации информационно-просветительской работы с родителями (иными законными представителями) детей, направленной на повышение их сознательности, компетентности;

другие материалы, представленные органом опеки и попечительства к проверке согласно приложению № 1 к уведомлению Комитета от 06.09.2021 № 26.

События, факты, деятельность органа опеки и попечительства муниципального образования Санкт-Петербурга по предмету проверки. Выявленные нарушения и замечания к деятельности органа опеки и попечительства муниципального образования Санкт-Петербурга:

1. В нарушение статей 4, 7, 18, 24, 25 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», «Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» в отношении несовершеннолетних подопечных контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом подопечных, а также защита прав и законных интересов нижеуказанных несовершеннолетних подопечных надлежащим образом не осуществляются.

1.1. В отношении несовершеннолетнего подопечного З....., оставшегося без попечения родителей (мать умерла, отец умер), установлено, что в материалах дела имеется описание имущества, составленная 12.11.2020 органом опеки и попечительства, в которой отсутствуют сведения об имуществе несовершеннолетнего в полном объеме (движимое, наследственное).

Также, из материалов личного дела усматривается, что в период нахождения ребенка под предварительной опекой (до достижения возраста восемнадцати лет) органом опеки и попечительства не были осуществлены мероприятия, связанные с подтверждением наличия (отсутствия) наследственного имущества подопечного после смерти матери.

Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 4 статьи 1152 Гражданского кодекса Российской Федерации принятое наследство признается принадлежащим наследнику со дня открытия наследства независимо от времени его фактического принятия, а также независимо от момента государственной регистрации права наследника на наследственное имущество, когда такое право подлежит государственной регистрации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1172 Гражданского кодекса Российской Федерации для охраны наследства нотариус производит опись наследственного имущества в присутствии двух свидетелей, отвечающих требованиям, установленным пунктом 2 статьи 1124 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, имущественные права в отношении наследуемого имущества возникают у подопечного с момента открытия наследства.

На основании вышеизложенного, имущество подопечного в полном объеме не определено.

Аналогичное нарушение в отношении подопечных С....., Н....., П....., Э.....

Несмотря на то, что в отношении несовершеннолетнего З..... в акте обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи («первичном») от органом опеки и попечительства указано о нахождении ребенка «в состоянии эмоционального шока после смерти матери, тяжело переживает случившееся», в нарушение требований Федерального закона Российской Федерации от 24.06.1999 № 120-ФЗ органом опеки и попечительства не было издано и направлено в субъекты системы профилактики соответствующее заключение, являющееся основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи.

Органом опеки и попечительства в пределах компетенции не были приняты в полном объеме меры по защите прав и законных интересов несовершеннолетнего подопечного, нуждающегося в помощи государства, соответствующая работа органом опеки и попечительства и иными субъектами системы профилактики не проводилась.

Аналогичное нарушение в отношении несовершеннолетних подопечных З....., П.....

1.2. В отношении несовершеннолетней подопечной Г....., с 2012 г. оставшейся без попечения родителей, в материалах дела имеется опись имущества со сведениями о недвижимом имуществе в виде 1/3 доли земельного участка и 1/3 доли садового дома в Ленинградской области.

Согласно отчетам опекуна К..... о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего опекаемой и об управлении таким имуществом (далее – отчет) за 2012 – январь 2017 гг., вышеуказанное имущество, переданное опекуну на хранение, опекуном сохранялось и учитывалось в ежегодных актах.

Согласно отчетам за 2012 – 2013 гг. опекуном К..... были произведены расходы за счет имущества опекаемой на «ремонт дачи» в размере рублей.

В отчетах нового опекуна К..... за 2017 – 2020 гг. сведения о вышеуказанном имуществе отсутствуют, несмотря на то, что данное имущество в числе прочего было принято новым опекуном на хранение.

Акты проверок условий жизни несовершеннолетней подопечной и иные материалы личного дела с 2012 г. по настоящее время не содержат сведений о вышеуказанном имуществе, об обеспечении опекунами его сохранности с подтверждением расходов за счет имущества опекаемой на ремонтные работы и содержание недвижимого имущества ребенка.

2. В нарушение требований Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»:

письменные обращения граждан от 07.03.2021 № (П.....), от 01.02.2021 № (С.....), поступившие в МАМО № 54, не были в установленном порядке рассмотрены, заявителям не был направлен ответ.

3. В нарушение требований Постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

3.1. В части несоблюдения «Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах», а также Приказа Минпросвещения России от 15.06.2020 № 300 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей», Приказа Минобрнауки России от 13.03.2015 № 235 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей».

Органом опеки и попечительства через средства массовой информации (печатные издания) осуществляется информирование граждан о возможности стать опекунами, порядке установления опеки (попечительства) и детях, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в установлении над ними опеки и попечительства (производная информация).

Между тем, информация для граждан, размещенная на официальном сайте органа опеки и попечительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не содержит в себе не актуальную справочную информацию; перечни документов по вопросам деятельности не соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации и, в том числе, административных регламентов.

Обращаем внимание, что в соответствии с требованиями действующего законодательства органом опеки и попечительства должно осуществляться информирование граждан об организациях, осуществляющих подготовку, месте их расположения, контактных данных и режиме работы, программе подготовки, расписании занятий посредством размещения указанной информации на информационных стендах, на официальных сайтах органа опеки и попечительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации. Органом опеки и попечительства гражданам должна быть предоставлена возможность оперативного доступа к консультативным услугам по различным вопросам, связанным с прохождением подготовки.

3.2. В части несоблюдения «Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей»:

В актах проверок в отношении подопечной А..... органом опеки и попечительства не отражены сведения о социальной адаптации, о социальных связях подопечного в части взаимоотношений ребенка с матерью, лишенной родительских прав, с учетом обстоятельств, связанных с получением ребенком статуса оставшегося без попечения родителей, передачей его на воспитание в приемную семью.

Обобщенная информация и выводы о результатах проверки (предмету проверки), выводы о результатах проверки.

В ходе настоящей проверки соблюдения требований действующего законодательства МАМО № 54 по исполнению отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации:

- статей 4, 7, 18, 24, 25 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
- Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- «Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

- Приказа Минпросвещения России от 15.06.2020 № 300 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей»;

- Приказа Минобрнауки России от 13.03.2015 № 235 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей»;

- «Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

В ходе проверки Комитетом не выявлены нарушения по следующим вопросам деятельности:

- о соблюдении требований федерального законодательства по обеспечению сохранности персональных данных;

- о соблюдении требований действующего законодательства по вопросу заключения трудовых договоров с несовершеннолетними;

- о соблюдении требований действующего законодательства по вопросу выдачи органом опеки и попечительства согласия на изменение имени и (или) фамилии ребенка.

На основании вышеизложенного МАМО № 54 необходимо:

1. Нарушения требований действующего законодательства устранить и не допускать их впредь.

2. Замечания Комитета проанализировать и не допускать их в дальнейшей работе.

3. Проверить все имеющиеся в органе опеки и попечительства материалы с целью выявления и устранения аналогичных нарушений.

4. В срок до 25.11.2021 проинформировать Комитет о проделанной работе с приложением документов, подтверждающих устранение выявленных замечаний и нарушений.

**Временно исполняющий обязанности
председателя Комитета
по социальной политике Санкт-Петербурга**



Е.Н. Фидрикова